

Regeling vergoedingen OPTA 2006

Regeling van de Minister van Economische Zaken van 8 december 2005, nr. WJZ 5723876, houdende regels inzake de vaststelling van vergoedingen voor werkzaamheden en diensten van de Onafhankelijke Post en Telecommunicatie Autoriteit voor 2006 (Regeling vergoedingen OPTA 2006)

De Minister van Economische Zaken, Gelet op de artikelen 3, tweede lid, 4, vierde lid, 5, 5a, eerste lid, 5b, derde lid, en 7 van het Besluit vergoedingen Telecommunicatiewet, alsmede artikel 5 van het Besluit vergoedingen Postwet;

Besluit:

Artikel 1

In deze regeling wordt verstaan onder besluit: Besluit vergoedingen Telecommunicatiewet.

Artikel 2

1. Het grensbedrag, bedoeld in artikel 5a, eerste lid, onder a, van het besluit, bedraagt € 20.000.000.
2. Het minimum, bedoeld in artikel 5a, eerste lid, van het besluit, bedraagt € 2.000.000.

Artikel 3

Voor de kosten van het door het college verrichten van werkzaamheden of diensten zijn met betrekking tot de categorieën en subcategorieën van gelijksoortige werkzaamheden of diensten, genoemd in de bij deze regeling behorende bijlage, de in de bijlage genoemde vergoedingen verschuldigd voor het kalenderjaar 2006.

Artikel 4

1. Indien sprake is van een overdracht van activiteiten als bedoeld in artikel 5b, derde lid, van het besluit, en indien de overdracht van activiteiten heeft plaatsgevonden na het jaar dat op grond van artikel 5c, eerste lid, van het besluit als referentiejaar geldt, wordt de omzet van de vergoedingsplichtige aanbieder gebaseerd op:

- a. bij een splitsing in de zin van artikel 334a van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek: het relevante deel van de omzet van de aanbieder waaruit de vergoedingsplichtige aanbieder is ontstaan;
- b. bij een overdracht van activiteiten op een andere wijze dan bedoeld in onderdeel a: de omzet van de aanbieder of de aanbieder wiens respectievelijk wier activiteiten zijn overgedragen aan de vergoedingsplichtige aanbieder.

2. Indien sprake is van een overdracht van activiteiten als bedoeld in artikel 5b, derde lid, van het besluit, en indien de overdracht van activiteiten heeft plaatsgevonden in het jaar dat op grond van artikel 5c, eerste lid, van het besluit als referentiejaar geldt, wordt de omzet van de vergoedingsplichtige aanbieder gebaseerd op:

- a. de omzet van de vergoedingsplichtige aanbieder; en
 - b. de in het eerste lid bedoelde omzet.
3. Als relevant deel van de omzet, bedoeld in het eerste lid, onder a, wordt in aanmerking genomen het gedeelte van de omzet dat betrekking heeft op activiteiten die bij de splitsing zijn overgedragen aan de vergoedingsplichtige aanbieder, voor zover deze activiteiten betrekking hebben op het in Nederland leveren van openbare elektronische communicatienetwerken, openbare elektronische communicatiediensten of bijbehorende faciliteiten.

Artikel 5

De jaarlijkse vergoeding voor het toezicht genoemd in de bijlage voor het aanbieden of afgeven van gekwalificeerde certificaten aan het publiek wordt over het eerste jaar van registratie berekend over het aantal aan het publiek afgegeven certificaten per datum van registratie bij het college. Indien registratie heeft plaatsgevonden vóór 2006 geldt 1 januari 2006 als de peildatum voor het vaststellen van het aantal aan het publiek afgegeven certificaten waarover de jaarlijkse vergoeding voor het toezicht wordt berekend.

Artikel 6

Degene die de vergoeding verschuldigd is, behoeft de vergoeding voor werkzaamheden of diensten voor registratie, genoemd in de bijlage onder de categorieën 1 en 3, niet bij vooruitbetaling te voldoen.

Artikel 7

Het kostencalculatiemodel, bedoeld in artikel 3, eerste lid, onderdeel d, van het besluit, wordt door het college bekend gemaakt door middel van terinzagelegging ten kantore van het college.

Artikel 8

De Regeling vergoedingen OPTA 2005 wordt ingetrokken, met dien verstande dat die regeling van toepassing blijft met betrekking tot de in die regeling bedoelde werkzaamheden of diensten die in het kalenderjaar 2005 zijn verricht.

Artikel 9

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2006.

Artikel 10

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling vergoedingen OPTA 2006.

Deze regeling zal met de bijlage en de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

Den Haag, 8 december 2005.

De Minister van Economische Zaken,
L.J. Brinkhorst.

Toelichting

Algemeen

1. Inleiding

In de onderhavige regeling zijn de vergoedingen vastgesteld die door het college van de Onafhankelijke Post en Telecommunicatie Autoriteit (verder: OPTA) in rekening zullen worden gebracht voor door OPTA jegens een marktpartij verrichte of te verrichten werkzaamheden of diensten die voortvloeien uit de Telecommunicatiewet en de Postwet. De vergoedingen betreffende de Telecommunicatiewet worden onderscheiden naar de categorieën van gelijksoortige werkzaamheden of diensten die zijn genoemd in artikel 4, tweede lid, van het Besluit vergoedingen Telecommunicatiewet. Twee van deze categorieën worden weer verdeeld in subcategorieën.

Op basis van artikel 3, eerste lid, onder a, van het Besluit vergoedingen Telecommunicatiewet worden directe en indirecte kosten die worden toegerekend aan de betreffende categorieën en subcategorieën geraamd voor het kalenderjaar waarvoor de vergoeding geldt. Uitgangspunt is een zo volledig mogelijke kostendekking door middel van doorberekening van de geraamde kosten per categorie. De verdeling van de kosten binnen een sub(categorie) geschiedt op basis van het aantal registraties, de relatieve omzet van aanbieders, het aantal aanbieders met een omzet binnen een bepaalde bandbreedte, het aantal afgegeven certificaten, c.q. het aantal toegekende en gereserveerde nummers binnen die (sub)categorie. Indien na afloop van een kalenderjaar blijkt dat de gerealiseerde kosten en opbrengsten afwijken van de geraamde kosten en opbrengsten, komt het positieve of negatieve saldo ten goede aan respectievelijk ten laste van de zogenaamde tarievenbestem-

mingsreserve van OPTA. Dit saldo wordt betrokken bij de vaststelling van de vergoedingen voor latere jaren.

De kosten van de behandeling van bezwaar- en beroepschriften worden niet doorberekend. Dit is in lijn met het kabinetsstandpunt naar aanleiding van het in het kader van de operatie marktwerking deregulering en wetgevingskwality (MDW) opgesteld rapport 'Maat houden, een kader voor doorberekening van toelatings- en handavingskosten' (Kamerstukken II 1995/96, 24 036, nr. 22). Dit vloeit ook voort uit het feit dat deze werkzaamheden niet als werkzaamheden of diensten in de zin van artikel 16.1 Telecommunicatiewet kunnen worden aangemerkt.

2. Invoering omzet-maatstaf

In het voorjaar van 2004 is de wijziging van de Telecommunicatiewet en de daarop gebaseerde regelgeving in verband met de implementatie van een nieuw Europees geharmoniseerd regelgevingskader voor elektronische communicatienetwerken en -diensten en de nieuwe dienstenrichtlijn van de Commissie van de Europese Gemeenschappen van kracht geworden. De marktafbakening en -analyse en de nieuwe besluiten ten aanzien van aanmerkelijke marktmacht zijn reden om de wijze waarop kosten van OPTA aan marktpartijen worden doorberekend, op onderdelen te herzien. Met ingang van 2006 worden de toezichtskosten inzake elektronische communicatiediensten en -netwerken en bijbehorende faciliteiten toegerekend aan de hand van de omzet die de desbetreffende aanbieders met deze activiteiten twee jaar tevoren in Nederland hebben behaald. Hiertoe is het Besluit vergoedingen Telecommunicatiewet gewijzigd. De genoemde kosten van OPTA worden versleuteld over grote aanbieders, met een relevante omzet van meer dan € 20 miljoen, en over de andere aanbieders. Voor zover deze andere aanbieders een relevante omzet hebben van minder dan € 2 miljoen kunnen zij OPTA verzoeken om nihilstelling van de vergoeding. De vergoeding voor de grote aanbieders is direct aan de omzet gerelateerd en bedraagt een promillage van hun relevante omzet. Aan de andere aanbieders wordt een vast bedrag in rekening gebracht, uitgaand van een omzet van € 11 miljoen (het gemiddelde van de minimale en de maximale omzet van deze aanbieders). Niet langer is voor de hoogte van de vergoeding van belang of de aanbieder is aangemerkt als aanbieder met aanmerkelijke marktmacht.

De grote aanbieders verstrekken in de nieuwe aanpak jaarlijks vóór 1 september een opgave van hun omzet over het voorgaande jaar, op basis waarvan de vergoeding voor het volgende jaar wordt berekend. Voor 2006 geldt een andere methodiek, omdat eerst na inwerkingtre-

ding van de desbetreffende bepaling, artikel 25c van het Besluit vergoedingen Telecommunicatiewet, opgaven van de omzet gedaan worden. De toezichtsvergoedingen voor de elektronische communicatiesector worden gebaseerd op een schatting van OPTA van de totale omzet van de grote aanbieders en van het aantal aanbieders waarvan de omzet ten minste € 2 en ten hoogste € 20 miljoen bedraagt.

3. De hoogte van de vergoedingen

In de toelichting bij artikel 2 wordt ingegaan op de specifieke ontwikkelingen in de hoogte van de vergoedingen voor 2006 ten opzichte van de vergoedingen die zijn vastgesteld in de Regeling vergoedingen OPTA 2005. Bij het bepalen van de hoogte van de vergoedingen is uitgegaan van de begroting van OPTA voor 2006, zoals goedgekeurd door de Minister. De tabel met de bedragen van de vergoedingen per categorie en per subcategorie van gelijksoortige werkzaamheden en diensten van OPTA maakte tot nu toe steeds deel uit van de vergoedingsregeling zelf. Ter wille van de duidelijkheid is de tabel nu als bijlage bij de regeling gevoegd.

4. Administratieve lasten

Deze regeling heeft geen gevolgen voor de administratieve lasten van vergoedingsplichtige marktpartijen die niet reeds zijn toegelicht bij de wijziging van het Besluit vergoedingen Telecommunicatiewet waarmee de omzet-maatstaf wordt ingevoerd.

Artikelsgewijs

Artikel 2

In dit artikel zijn de minimale en de maximale omzet voor aanbieders die een forfaitaire vergoeding verschuldigd zijn, bepaald op € 2 miljoen respectievelijk € 20 miljoen. Bij de bepaling van de bovengrens van € 20 miljoen heeft voorop gestaan dat het grootste deel van de relevante toezichtskosten naar rato van omzet wordt omgeslagen over de grote partijen door middel van een vergoeding die een promillage van de omzet bedraagt.

De overige kosten worden gelijkelijk (onafhankelijk van de omzet) toegerekend aan de kleine en middelgrote bedrijven. Het omzetbedrag waaronder de vergoeding op nihil wordt gesteld (€ 2 miljoen), dient ertoe zeer kleine aanbieders te ontlasten, mede om te voorkomen dat de vergoeding de toegang tot de markt kan belemmeren.

In een eerder stadium was geïndiceerd dat de hiervoor bedoelde minimum- en maximumbedragen ca € 1 miljoen respectievelijk € 30 miljoen zouden bedragen. Met het oog op de invoering van de omzet-maatstaf heeft OPTA een schatting verricht van de totale omzet van aanbieders in de elektronische communi-

catiesector met een omzet van ten minste € 30 miljoen. Dit bedrag, € 14,3 miljard, was aanmerkelijk lager dan uit eerdere prognoses naar voren was gekomen. Als gevolg daarvan zou, bij hantering van de bedragen van € 1 miljoen en € 30 miljoen, een relatief groot deel van de toezichtskosten worden doorbelast naar de kleine en middelgrote aanbieders. De forfaitaire vergoeding zou onevenredig belastend zijn voor de desbetreffende aanbieders, in het bijzonder voor de aanbieders met een kleine omzet. In verband hiermee zijn de minimum- en maximumbedragen vastgesteld op € 2 miljoen respectievelijk € 20 miljoen.

Artikel 3

De vergoedingen genoemd in de bijlage bestaan uit eenmalige vergoedingen voor werkzaamheden of diensten van OPTA ter uitvoering van de Telecommunicatiewet en uit vergoedingen voor het toezicht door OPTA op de naleving van de Telecommunicatiewet die jaarlijks in rekening worden gebracht. De vergoedingen worden onderscheiden naar categorieën en subcategorieën van gelijksoortige werkzaamheden of diensten. De per categorie en subcategorie geraamde directe en indirecte kosten van deze werkzaamheden en diensten worden vertaald in een desbetreffende vergoeding, rekening houdend met het aantal keren dat de vergoeding naar verwachting zal worden opgelegd.

De vergoedingen voor registratie van aanbieders in de elektronische communicatiesector zijn ten opzichte van vorig jaar gestegen omdat de vergoedingen voorheen niet kostendekkend waren en als gevolg van een sterke afname van het aantal registraties.

De kosten die voor 2006 zijn geraamd voor het toezicht ten aanzien van de elektronische communicatiesector blijven nagenoeg gelijk. Het bedrag dat voor het jaar 2006 wordt doorbelast aan de aanbieders in de elektronische communicatiesector, € 12,6 miljoen, is niettemin iets hoger dan voor het jaar 2005 omdat de tarievenbestemmingsreserve voor dat jaar een positief saldo van € 0,5 miljoen bevatte dat is verdisconteerd bij de vaststelling van de vergoedingen. Voor het jaar 2006 is niet sprake van een dergelijk positief saldo.

Zoals hiervoor reeds is toegelicht worden deze kosten op een andere wijze dan voorheen versleuteld over de aanbieders in deze sector. Daarbij is uitgegaan van een schatting van € 14,5 miljard voor de totale omzet van de aanbieders met een omzet van meer dan € 20 miljoen. Naar schatting zijn er 325 aanbieders met een omzet van ten minste € 2 miljoen en ten hoogste € 20 miljoen. Toepassing van de verdeelsleutel die is opgenomen in artikel 5b, eerste lid, van het Besluit vergoedingen Telecommunicatie leidt tot een vergoeding voor kleine en mid-

Categorie	Vergoeding voor registratie of voor wijziging van registratie	Jaarlijkse vergoeding voor het toezicht
per aan het publiek afgegeven certificaat		€ 0,20
• betreffende de certificatie-dienstverlener die <i>niet</i> in het bezit is van een geldig bewijs van toetsing van een organisatie die is aangewezen op grond van artikel 18.16, eerste lid, Telecommunicatiewet:		
per certificatie-dienstverlener	€ 3.000	
per aan het publiek afgegeven certificaat		€ 0,40

¹ dat wil zeggen 0,069% van de omzet die de aanbieder in 2004 uit het in Nederland leveren van openbare elektronisch communicatienetwerken, openbare elektronische communicatiediensten of bijbehorende faciliteiten heeft gerealiseerd

Categorie	Vergoeding voor toekennen dan wel reserveren	Jaarlijkse vergoeding voor het toezicht
4 Informatie nummers als bedoeld in het Nummerplan voor telefoon- en ISDN-diensten, met een lengte van acht cijfers of minder		
• per toegekend nummer	€ 75	€ 35
5 Informatie nummers als bedoeld in het Nummerplan voor telefoon- en ISDN-diensten, met een lengte van meer dan acht cijfers		
• per toegekend nummer	€ 25	€ 10
• per gereserveerd nummer	€ 25	€ 5
6 Nummers VPN als bedoeld in het Nummerplan voor telefoon- en ISDN-diensten		
• per toegekende VPN code	€ 500	€ 100
• per gereserveerde VPN code	€ 500	€ 50
7 Nummers als bedoeld in het Nummerplan voor pakket en circuitgeschakelde datadiensten (DNIC's), per 1/10 DNIC:		
• per toegekende 1/10 DNIC	€ 500	€ 100
• per gereserveerde 1/10 DNIC	€ 500	€ 50
8 Nummers als bedoeld in het Nummerplan voor telefoon- en ISDN-diensten:		
• per toegekend carrier selectienummer	€ 500	€ 100
• per gereserveerd carrier selectienummer	€ 500	€ 50
• per toegekend nummer voor toegang internet	€ 500	€ 100
• per gereserveerd nummer voor toegang internet	€ 500	€ 50
• per toegekend nummer voor videotex en toegang tot datadiensten op andere netwerken	€ 500	€ 100
• per gereserveerd nummer voor videotex en toegang tot datadiensten op andere netwerken	€ 500	€ 50
• per toegekend netwerkintern nummer voor routeren en testen	€ 500	€ 100
• per gereserveerd netwerkintern nummer voor routeren en testen	€ 500	€ 50
• per toegekend geharmoniseerd Europees kort nummer	€ 500	€ 100
• per gereserveerd geharmoniseerd Europees kort nummer	€ 500	€ 50

Categorie	Vergoeding voor toekennen dan wel reserveren	Jaarlijkse vergoeding voor het toezicht
• per toegekend geharmoniseerd nummer dat de eigen vaste of mobiele openbare telefoondienst ondersteunt of dat dient voor toegang tot netwerklokale faciliteiten voor gebruikers van een netwerk	€ 500	€ 100
• per gereserveerd geharmoniseerd nummer dat de eigen vaste of mobiele openbare telefoondienst ondersteunt of dat dient voor toegang tot netwerklokale faciliteiten voor gebruikers van een netwerk	€ 500	€ 50
• per toegekend nummer dat de eigen vaste of mobiele openbare telefoondienst ondersteunt of dat dient voor toegang tot netwerklokale faciliteiten voor gebruikers van een netwerk	€ 500	€ 100
• per gereserveerd nummer dat de eigen vaste of mobiele openbare telefoondienst ondersteunt of dat dient voor toegang tot netwerklokale faciliteiten voor gebruikers van een netwerk	€ 500	€ 50
• per toegekend geharmoniseerd nummer voor diensten met een bijzonder maatschappelijk belang	€ 500	€ 100
• per gereserveerd geharmoniseerd nummer voor diensten met een bijzonder maatschappelijk belang	€ 500	€ 50
• per toegekend nummer voor routing naar nummers in de Europese telefoonruimte	€ 500	€ 100
• per gereserveerd nummer voor routing naar nummers in de Europese telefoonruimte	€ 500	€ 50
• per 100 toegekende nummers voor toegang tot ondernemingen en instellingen	€ 45	€ 5
• per 1000 toegekende, hierna genoemde nummers: geografische nummers, nummers voor mobiele telefonie, nummers voor persoonlijke assistent-diensten, nummers voor semafoon, waarbij een minimumbedrag van € 120,- verschuldigd is voor de toekenning en een minimumbedrag van € 100,- voor het toezicht	€ 15	€ 10
• per 1000 gereserveerde, hierna genoemde nummers: geografische nummers, nummers voor mobiele telefonie, nummers voor persoonlijke assistent-diensten, nummers voor semafoon, waarbij een minimumbedrag van € 120,- verschuldigd is voor de toekenning en een minimumbedrag van € 50,- voor het toezicht	€ 15	€ 2,50
9 Nummers als bedoeld in het Numerplan internationale signaleringscodes:		
• per toegekend ISPC nummer	€ 500	€ 100
• per gereserveerd ISPC nummer	€ 500	€ 50
10 Nummers als bedoeld in het Numerplan		
Transitnetwerk signaleringspuntcodes:		
• per 8 toegekende TSPC nummers	€ 500	€ 100
• per 8 gereserveerde TSPC nummers	€ 500	€ 50

Categorie	Vergoeding voor toekennen dan wel reserveren	Jaarlijkse vergoeding voor het toezicht				
11	Nummers als bedoeld in het Nummerplan Mobiele Netwerk Codes: • per toegekend MNC nummer • per gereserveerd MNC nummer	€ 500 € 500	€ 100 € 50			
12	Nummers als bedoeld in het Nummerplan voor telexdiensten • per 1000 toegekende nummers voor telexdiensten, waarbij een minimumbedrag van € 120,- verschuldigd is voor de toekenning en een minimumbedrag van € 100 voor het toezicht • per 1000 gereserveerde nummers voor telexdiensten, waarbij een minimumbedrag van € 120,- verschuldigd is voor de toekenning en een minimumbedrag van € 50,- voor het toezicht	€ 15 € 15	€ 10 € 2,50			
Categorie	Vergoeding voor de wijziging	Categorie	Vergoeding voor de wijziging	Categorie	Vergoeding voor de wijziging	
13	Het wijzigen van het besluit tot reserveren in een besluit tot toekennen: • per informatienummer met een lengte van meer dan 8 cijfers • per VPN code • per 1/10 DNIC • per carrier selectienummer • per nummer voor de toegang tot internet • per nummer voor videotex en toegang tot datadiensten op andere netwerken • per netwerkkort nummer voor routeren en testen • per geharmoniseerd Europees kort nummer	€ 5 € 50 € 50 € 50 € 50 € 50 € 50 € 50	• per geharmoniseerd nummer dat de eigen vaste of mobiele openbare telefoondienst ondersteunt of dat dient voor toegang tot netwerkklokale faciliteiten voor gebruikers van een netwerk • per nummer dat de eigen vaste of mobiele openbare telefoon-dienst ondersteunt of dat dient voor toegang tot netwerkklokale faciliteiten voor gebruikers van een netwerk • per geharmoniseerd nummer voor diensten met een bijzonder maatschappelijk belang • per nummer voor routing naar nummers in de Europese telefoonruimte • per ISPC nummer • per groep van 8 TSPC nummers • per MNC nummer	€ 50 € 50 € 50 € 50 € 50 € 50 € 50 € 50	• per 1000 nummers voor telexdiensten met een minimumbedrag van € 50,- • per 1000 geografische nummers, nummers voor mobiele telefonie, nummers voor persoonlijke assistentdiensten, nummers voor semafonie met een minimumbedrag van € 25,-	€ 2,50 € 2,50
				Categorie	Vergoeding voor de spoedbehandeling	
				14	Per spoedbehandeling van een nummeraansvraag	€ 550
				Categorie	Vergoeding voor veiling/loting	
				18	Entreegeld voor • veiling • loting	€ 200 € 200

*De Minister van Economische Zaken,
L.J. Brinkhorst.*