

Tijdelijke regeling aftappen openbare telecommunicatienetwerken en -diensten

VW

9 december 1998/Nr. HDTP/98/3693/JDJ
Hoofddirectie Telecommunicatie en
Post

De Staatssecretaris van Verkeer en
Waterstaat,
Gelet op de artikelen 2, onder b, 3 en 4
van het Besluit aftappen openbare
telecommunicatienetwerken en -dien-
sten;

Besluit:

Artikel 1

In deze regeling wordt verstaan onder:
a. *besluit*: Besluit aftappen openbare
telecommunicatienetwerken en -dien-
sten;

b. *GSM*: systeem voor openbare paneu-
ropese digitale cellulaire mobiele com-
municatie te land, zoals omschreven in
de bijlage bij aanbeveling nr. 87/371/
EEG van de Raad van de Europese
Gemeenschappen van 25 juni 1987,
inzake de gecoördineerde invoering
van openbare paneuropese digitale
cellulaire mobiele communicatie te
land in de Gemeenschap (PbEG L 196),
en zoals omschreven in de ERC Deci-
sion van 21 maart 1997, nr. ERC/
DRC(97)/02;

c. *DCS 1800*: systeem voor openbare
digitale cellulaire mobiele telecommu-
nicatie te land, zoals gestandaardise-
erd door het Europese Telecom-
municatie Standaardisatie Instituut
(ETSI);

d. *ERMES*: systeem voor een openbare
paneuropese semafoondienst te land,
zoals omschreven in de bijlage bij aan-
beveling nr. 90/543/EEG van de Raad
van de Europese Gemeenschappen van
9 oktober 1990, inzake de gecoördi-
neerde invoering in de Gemeenschap
van een openbare paneuropese sema-
foondienst te land (PbEG L 310);

e. *TFTS*: Terrestrial Flight Telephone
System, terrestrisch systeem voor open-
bare communicatie met vliegtuigen,
zoals omschreven in de Bekendmaking
van de Minister van Verkeer en Water-
staat inzake Terrestrial Flight Telepho-
ne System van 20 juni 1995, Strct. 128;
f. *actieve SIM-kaart*: chipkaart (Subscriber
Identity Module) met informatie

die toegang geeft tot GSM- of DCS
1800-diensten;

g. *aansluitnummer van de gebruiker*:
het Mobile Subscriber Integrated Servi-
ces Digital Network (MSISDN)-nummer;
h. *nummer van het in gebruik zijnde
randapparaat*: het International Mobi-
le Equipment (IMEI)-nummer;

i. *identiteitsnummer*: het door of
namens de aanbieder van het desbe-
treffende systeem aan de gebruiker
toegekende International Mobile Sub-
scriber Identity (IMSI)-nummer of Tem-
porary International Mobile Subscriber
Identity (TIMSI)-nummer;

j. *RIC*: Radio Identification Code, getal
dat wordt gebruikt om een ERMES-
semafoon of groep van ERMES-sema-
foons te identificeren waarvoor een
bepaald bericht is bestemd;

k. *ERMES-semafoonnummer*: oproep-
nummer van een ERMES-semafoon;
l. *nummer van het vliegtuig*: Aircraft
Station Identity (ASI), zoals toegekend
door de International Civil Aviation
Organization (ICAO).

Artikel 2

Als openbare telecommunicatienet-
werken en -diensten, bedoeld in artikel
4 van het besluit, worden aangewezen:

- a. vaste openbare telefoonnetwerken;
- b. vaste openbare telefoondiensten;
- c. huurlijnen;
- d. GSM;
- e. DCS 1800;
- f. ERMES;
- g. TFTS.

Artikel 3

De aanbieder van een vast openbaar
telefoonnetwerk, onderscheidenlijk
een vaste openbare telefoondienst,
richt zijn netwerk, onderscheidenlijk
zijn dienst, zodanig in dat gelijktijdig
bij 0,1 promille van het aantal gebrui-
kers dat op zijn netwerk, onderschei-
denlijk zijn dienst, is aangesloten taps
kunnen worden geplaatst, met dien
verstande dat bij ten minste 30 aanslui-
tingen gelijktijdig taps kunnen worden
geplaatst.

Artikel 4

De aanbieder van huurlijnen richt zijn
netwerk zodanig in dat gelijktijdig bij

0,2 promille van het aantal gebruikers
dat op zijn netwerk is aangesloten taps
kunnen worden geplaatst.

Artikel 5

De aanbieder van GSM, onderscheiden-
lijk van DCS 1800, richt zijn netwerk,
onderscheidenlijk zijn dienst, zodanig
in dat:

- a. gelijktijdig bij 1,5 promille van het
aantal actieve SIM-kaarten taps kun-
nen worden geplaatst, en,
- b. een bijzondere last kan worden uit-
gevoerd indien deze last ten minste
een van de volgende gegevens bevat:
1°. het aansluitnummer van de gebrui-
ker;
- 2°. het nummer van het bij de gebrui-
ker in gebruik zijnde randapparaat;
- 3°. het identiteitsnummer van de
gebruiker.

Artikel 6

De aanbieder van ERMES richt zijn net-
werk, onderscheidenlijk zijn dienst,
zodanig in dat:

- a. gelijktijdig bij 1,5 promille van de in
gebruik gegeven ERMES-semafoons
taps kunnen worden geplaatst;
- b. een bijzondere last kan worden uit-
gevoerd indien deze last ten minste
een van de volgende gegevens bevat:
1°. de RIC van de bij de gebruiker in
gebruik zijnde ERMES-semafoon;
- 2°. het ERMES-semafoonnummer van
de bij de gebruiker in gebruik zijnde
ERMES-semafoon.

Artikel 7

De aanbieder van TFTS richt zijn net-
werk, onderscheidenlijk zijn dienst,
zodanig in dat:

- a. gelijktijdig vier verschillende taps
kunnen worden geplaatst;
- b. een bijzondere last kan worden uit-
gevoerd indien deze last ten minste
een van de volgende gegevens bevat:
1°. het creditcardnummer van de
gebruiker;
- 2°. het nummer van het vliegtuig waar-
in de gebruiker zich bevindt.

Artikel 8

De voorzieningen door middel waar-
van de ten behoeve van een tap ver-
kregen telecommunicatie door de aan-

bieder van een in artikel 2 aangewezen openbaar telecommunicatienetwerk of openbare telecommunicatiedienst wordt doorgegeven, is in overeenstemming met het bij de bevoegde autoriteit die de bijzondere last heeft gegeven, of bij de onder zijn verantwoordelijkheid werkzame personen of instanties, voor deze doeleinden in gebruik zijnde technisch protocol.

Artikel 9

Deze regeling treedt in werking met ingang van 15 december 1998 en vervalt met ingang van 15 december 1999.

Artikel 10

Deze regeling wordt aangehaald als: Tijdelijke regeling aftappen openbare telecommunicatienetwerken en -diensten.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

*De Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat,
J.M. de Vries.*

Toelichting

Algemeen

1. Doel en strekking van de regeling

Met dit besluit wordt uitvoering gegeven aan de artikelen 2, onder b, en 4 van het Besluit aftappen openbare telecommunicatienetwerken en -diensten (hierna: het Besluit). Op grond van artikel 4, eerste volzin, van het Besluit dienen de openbare telecommunicatienetwerken en -diensten waarvoor nadere regels met betrekking tot de technische aftapbaarheid gelden, bij ministeriële regeling te worden aangewezen. Op grond van artikel 2, onder b, van het Besluit behoort de door de aanbieder van een openbaar telecommunicatienetwerk of openbare telecommunicatiedienst te leveren aftapcapaciteit bij ministeriële regeling te worden bepaald. In deze regeling vindt die aanwijzing, respectievelijk de bepaling van die capaciteit plaats. Voorts zijn enige nadere regels met betrekking tot de technische aftapbaarheid van enkele aangewezen netwerken en diensten gesteld. Voor de niet in deze regeling aangewezen openbare telecommunicatienetwerken en -diensten gelden de eisen die voortvloeien uit hoofdstuk 13 van de Tele-

communicatiewet en het Besluit overigens onverkort.

2. Tijdelijk karakter van de regeling

Op grond van artikel 3 van het Besluit dienen de voorzieningen door middel van welke de ten behoeve van het aftappen verkregen telecommunicatie door de aanbieder wordt doorgegeven aan de autoriteit die een bijzondere last heeft gegeven in overeenstemming te zijn met een bij ministeriële regeling vast te stellen technisch protocol. Artikel 8 van deze regeling geeft daarvoor een voorziening. Er is voor gekozen de thans bij de diverse bevoegde autoriteiten, of de onder hun verantwoordelijkheid of in hun opdracht werkende instanties in gebruik zijnde technische protocollen als zodanig aan te wijzen. Deze protocollen zijn genoegzaam bekend bij de aanbieders van de desbetreffende openbare telecommunicatienetwerken en -diensten. De ontwikkeling van een technisch protocol dat geschikt is in een algemeen verbindend voorschrift te worden opgenomen is nog niet zo ver gevorderd dat tot de vaststelling van een zodanig voorschrift kan worden overgegaan.

Deze omstandigheid kan er evenwel niet toe leiden dat de bestaande regels met betrekking tot de aftapbaarheid van openbare telecommunicatienetwerken en -diensten hun gelding niet zouden kunnen of moeten behouden. In deze regeling is er dan ook voor gekozen de op grond van de Wet op de telecommunicatievoorzieningen (Wtv) geldende regels opnieuw vast te stellen teneinde te voorkomen dat zij als gevolg van de intrekking van die wet hun gelding zouden verliezen. Het vacuüm dat daardoor bij de rechtshandhaving en de handhaving van de nationale veiligheid zou kunnen ontstaan is uit maatschappelijk oogpunt ongewenst. Bovendien zou dat leiden tot rechtsonzekerheid bij de thans reeds werkzame aanbieders van openbare telecommunicatienetwerken en -diensten.

Voor een belangrijk deel zijn deze regels reeds opnieuw vastgesteld in artikel 2 van het Besluit. Daarbij gaat het om de regels die voor alle openbare telecommunicatienetwerken en -diensten gelden. Voor een ander deel betreft het regels die betrekking hebben op specifieke openbare telecommunicatienetwerken en -diensten. Die regels dienen in deze regeling te wor-

den vastgesteld. Het betreft de volgende regels: §8, eerste lid, onder j, en tweede lid, van het Besluit algemene richtlijnen telecommunicatie, artikel 10, eerste lid, onder j, en tweede lid, van de Regeling algemene verplichtingen houders infrastructuurvergunningen, de artikelen 1, onder f en g, 2, eerste lid, onder a en j, tweede lid, en 3 van de Regeling aftappen mobiele telecommunicatie GSM, de artikelen 1, onder h en i, 2, onder a, b en k, en 3 van de Regeling aftappen mobiele telecommunicatie ERMES, artikel 2, onder a, b, k en l, en 3 van de Regeling aftappen mobiele telecommunicatie DCS 1800, alsmede enige voorschriften verbonden aan een machtiging, verleend op grond van artikel 17 van de Wtv voor het voorhanden hebben en gebruiken van een radio-elektrische zendingrichting ten behoeve van het terrestrische systeem voor openbare communicatie met vliegtuigen (TFTS). Deze voorschriften zijn, waar nodig aangepast aan de terminologie van de Telecommunicatiewet, in deze regeling opnieuw vastgesteld.

Zodra het technisch protocol voor vaststelling gereed is, zal deze regeling worden vervangen door een definitieve regeling. Naar het zich thans laat aanzien zal daarmee hoogstens een jaar zijn gemoeid. Artikel 9 beperkt de werking van deze regeling dan ook tot een jaar na de datum van inwerking-treding.

3. Aftapcapaciteit

In deze regeling zijn de bepalingen met betrekking tot de door de aanbieders te reserveren aftapcapaciteit (doorgaans uitgedrukt in een promillage van het aantal aansluitingen), zoals die golden op grond van de Wtv overgenomen, behoudens de navolgende uitzonderingen. Op grond van § 8, onder j, van het Besluit algemene richtlijnen telecommunicatie was voor de concessiehouder een promillage van 0,2 vastgesteld. Bij nadere afweging blijkt het mogelijk dit promillage te verlagen naar 0,1. Dit promillage geldt voor alle aanbieders van een vast openbaar telefoonnetwerk en een vaste openbare telefoondienst. Wel wordt hierbij een minimum van 30 aansluitingen gesteld, teneinde te voorkomen dat bij kleinere netwerken of diensten de verplichte aftapcapaciteit te gering zou worden. Wat betreft het aanbod van huurlijnen, volgde uit evengenoemde bepaling uit het Besluit

algemene richtlijnen telecommunicatie dat voor de concessiehouder de verplichting gold een aftapcapaciteit te reserveren van 0,2 promille. Op grond van artikel 10, onder j, van de Regeling algemene verplichtingen houders infrastructuurvergunningen gold voor de houders van een infrastructuurvergunning de verplichting een aftapcapaciteit te reserveren van 1,5 promille. Deze vergunninghouders richtten zich met name op het aanbieden van huurlijnen. Het is met het begrippenapparaat van de Telecommunicatiewet niet mogelijk een dergelijk onderscheid in stand te laten. Het overgangsrecht voorziet evenmin in een oplossing daarvoor. Bovendien verzet het gelijkheidsbeginsel zich daartegen. Er zal daarom een promillage moeten worden vastgesteld dat voor alle aanbieders van huurlijnen gelijk is. Het vaststellen van een promillage van 1,5 voor alle aanbieders van huurlijnen zou voor de voormalige concessiehouder een aanmerkelijke verzwaring van zijn verplichtingen betekenen. Om die reden is er voor gekozen het promillage op 0,2 vast te stellen.

4. Notificatieverplichting

Deze regeling is getoetst aan de mogelijk relevante voor Nederland geldende notificatieverplichtingen. Artikel 8 van deze regeling bevat een technisch voorschrift in de zin van artikel 1, onder 11, van richtlijn nr. 98/34/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 22 juni 1998 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften (PbEG L 204), zoals gewijzigd bij richtlijn nr. 98/48/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 20 juli 1998 (PbEG L 217) (hierna: de richtlijn), aangezien de in gebruik zijnde technische protocollen mede betrekking hebben op de bij het aftappen te gebruiken apparatuur.

Het ontwerp van deze regeling is daarom op 20 november 1998 meege-deeld aan de Commissie van de Europese Gemeenschappen ter voldoening aan artikel 8, eerste lid, van de richtlijn. De ontvangst van deze mededeling is bij bericht van de Europese Commissie van 7 december 1998 bevestigd (notificatienummer 98/544/NL). Aangezien de handhaving van de openbare veiligheid vergt dat deze regeling zo spoedig mogelijk moet worden vastgesteld is bij bovenbedoelde mededeling een beroep gedaan op artikel 9, zeven-

de lid, van de richtlijn. De vaststelling van de regeling is zodanig spoedeisend, dat het niet mogelijk is in deze toelichting een verantwoording te geven van de afloop van de notificatieprocedure. Daaraan zal een afzonderlijke bekendmaking in de Staatscourant gewijd worden.

Het ontwerp is voorts via het Secretariaat van de Wereldhandelsorganisatie genotificeerd overeenkomstig het op 15 april 1994 te Marrakech tot stand gekomen verdrag inzake technische handelsbelemmeringen (Trb. 1995, 130). Vanwege dezelfde spoedeisende reden als hierboven aangegeven heeft die notificatie, met een beroep op de nationale veiligheid, plaatsgevonden overeenkomstig artikel 2, tiende lid, van genoemd verdrag. Ook aan de uitkomst van deze procedure zal in bovenbedoelde bekendmaking in de Staatscourant aandacht worden geschonken.

Artikelsgewijs

Artikelen 2, onder a en b, 3 en 4

Deze verplichtingen gelden met ingang van de datum van inwerking-treding ook voor aanbieders van vaste openbare telefoonnetwerken, vaste openbare telefoondienst of huurlijnen ten aanzien van wie op grond van de Wtv deze verplichtingen nog niet golden. Ten aanzien van deze aanbieders geldt echter de overgangsregeling van artikel 20.13 van de Telecommunicatiewet.

Artikel 5

Binnen de systemen GSM en DCS 1800 is de identiteit van de gebruiker niet noodzakelijkerwijs gerelateerd aan één vaststaand aansluitnummer. Beide systemen kennen drie methoden om die identiteit vast te stellen, te weten: 1° op basis van het aansluitnummer van de af te tappen gebruiker, het MSISDN nummer: Mobile Subscriber Integrated Services Digital Network, vermeld op de actieve SIM-kaart; 2° op basis van het nummer van het gebruikte randapparaat van de gebruiker, het IMEI-nummer: International Mobile Equipment Identity; 3° op basis van het identiteitsnummer van de gebruiker, het IMSI- of TIMSI-nummer: International Mobile Subscriber Identity of Temporary Individual Mobile Subscriber Identity. Bezien vanuit het oogpunt van de lastgevers is het noodzakelijk dat zij over de moge-

genoemde nummers te kunnen aftappen en hun bijzondere last dienovereenkomstig kunnen opstellen.

Artikel 6

ERMES kent twee methoden om de identiteit van een gebruiker vast te stellen, te weten:

1° op basis van het identificatienummer van het door de af te tappen gebruiker gebruikte randapparaat, de RIC: Radio Identification Code; 2° op basis van het ERMES-semafoonnummer van de af te tappen gebruiker. Bezien vanuit het oogpunt van de lastgevers is het noodzakelijk dat zij over de mogelijkheid beschikken op elk van de genoemde nummers te kunnen aftappen en hun bijzondere last dienovereenkomstig kunnen opstellen.

Artikel 7

Ten aanzien van TFTS bestond tot dusverre geen algemeen verbindend voorschrift waarin specifiek op dit systeem betrekking hebbende aftapvoorschriften waren opgenomen. Echter, in de machtigingen die onder de gelding van de Wtv plachten te worden afgegeven, waren steeds specifieke aftapvoorschriften, gebaseerd op de artikelen 17 en 64 van de Wtv, opgenomen. De machtigingsvoorwaarden die geschikt bleken om in een algemeen verbindend voorschrift te worden opgenomen, zijn thans opgenomen in artikel 7 van deze regeling.

Artikel 8

In paragraaf 2 van het algemeen gedeelte van deze regeling is ingegaan op het nog vast te stellen technisch protocol. De omstandigheid dat dit protocol nog moet worden vastgesteld is echter geen reden de bestaande verplichting tot het leveren van telecommunicatie overeenkomstig het bij de bevoegde autoriteiten in gebruik zijnde protocol te laten vervallen. In dit artikel is dan ook een bepaling opgenomen die ook reeds was opgenomen in de eerdergenoemde vroeger geldende voorschriften.

*De Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat,
J.M. de Vries.*

^I Stcrt. 1988, 252, laatstelijk gewijzigd bij besluit van de Minister van Verkeer en Waterstaat van 9 december 1998, Stcrt. 239.

^{II} Stcrt. 1996, 131.

^{III} Stcrt. 1994, 162.

^{IV} Stcrt. 1995, 246.

^V Stcrt. 1997, 230.